

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 03.08.2026

ČÍSLO: 117/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŔŔA ZÁKON Č. 253/1998 Z. Z. O HLÁSENÍ POBYTU
OBČANOV SLOVENSKEJ REPUBLIKY A REGISTRÍ OBYVATEĽOV SLOVENSKEJ REPUBLIKY
V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky dňa 23. júla 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŔŔŔa zákon č. 253/1998 Z. z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť a doplniť body 2. Definovanie problému, 3. Ciele a výsledný stav, 4. Dotknuté subjekty, 5. Alternatívne riešenia a 8. Preskúmanie účelnosti.

Odôvodnenie: Komisia žiada doplniť bod 2 doložky tak, aby konkrétne pomenoval problémy, ktoré návrh rieši. Komisia odporúča uviesť najmä aplikačné nejasnosti pri hlásení pobytu osvojeného dieťaťa, postavení spoluvlastníka, hlásení pobytu za členov rodiny, súhlase oboch rodičov pri dieťati v striedavej osobnej starostlivosti, vymedzení centrálnej ohlasovne a poskytovaní údajov vlastníkovi nehnuteľnosti o osobách prihlásených v jeho nehnuteľnosti. Aktuálne znenie bodu 2 je príliš všeobecné a neumožňuje posúdiť, aké konkrétne problémy sa majú návrhom odstrániť.

Komisia žiada doplniť bod 3 tak, aby bol výsledný stav formulovaný konkrétnejšie. Komisia odporúča uviesť najmä jasnejšie pravidlá hlásenia pobytu, jednotnejšiu aplikačnú prax obcí, zlepšenie kvality údajov v centrálnej ohlasovni, ochranu vlastníkov nehnuteľností a zavedenie služby na získanie zoznamu osôb prihlásených v nehnuteľnosti. Podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov má byť zrejmé, aký konkrétny výsledný stav sa má dosiahnuť.

Komisia žiada v bode 4 spresniť a doplniť dotknuté subjekty. Okrem obcí a fyzických osôb Komisia odporúča uviesť vlastníkov a spoluvlastníkov nehnuteľností, osoby prihlásené na pobyt v nehnuteľnosti, zákonných zástupcov detí, deti v striedavej osobnej starostlivosti, ohlasovne pobytu a Ministerstvo vnútra SR ako správcu dotknutých informačných systémov.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia taktiež žiada v bode 5 doplniť posúdenie alternatívnych riešení. Komisia odporúča uviesť aspoň nulový variant a stručne posúdiť alternatívy rozsahu poskytovaných údajov vlastníkovi, spôsobu poskytovania služby osobne alebo elektronicky

a spoplatnenia služby.

Komisia žiada doplniť bod 8 o konkrétny termín a merateľné kritériá preskúmania účelnosti. Doplnenie presnejšieho termínu a rámca preskúmania prispeje k zvýšeniu transparentnosti, umožní systematické vyhodnotenie dosiahnutých cieľov a zabezpečí lepšiu kontrolu účinnosti prijatej právnej úpravy. Komisia odporúča sledovať najmä počet žiadostí a zoznam osôb prihlásených v nehnuteľnosti, podiel elektronických a osobných žiadostí, počet návrhov na zrušenie pobytu nadväzujúcich na túto službu, počet sťažností alebo incidentov v oblasti ochrany osobných údajov, príjmy zo správnych poplatkov a skutočné náklady na prevádzku služby. Priebežný štátny odborný dozor nie je dostatočným nastavením preskúmania účelnosti podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada o nasledovné úpravy:

Vo všetkých dotknutých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné roky „r“, „r+1“, „r+2“, „r+3“ nahradiť konkrétnymi rokmi.

Sumy v tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné uvádzať v celých číslach (neuvádzať desatinné miesta).

V príjmovej časti tabuľky č. 1/A analýzy vplyvov na rozpočet je potrebné do riadkov „v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť“ a „vplyv na ŠR“ doplniť kapitolu štátneho rozpočtu, ktorej sa týkajú príjmy vyčíslené v riadku „rozpočtové prostriedky“.

Vo výdavkovej časti tabuľky č. 1/A je potrebné do riadku „v tom: za každý subjekt verejnej správy/program zvlášť“ doplniť dotknutú kapitolu štátneho rozpočtu a príslušný program, z ktorého budú predmetné výdavky financované ako aj doplniť sumu výdavkov. Zároveň je potrebné sumu výdavkov uviesť aj v riadku „vplyv na ŠR“.

Tabuľku č. 3 je potrebné vypracovať samostatne za každý dotknutý subjekt/kapitolu.

V tabuľke č. 4/A je potrebné uviesť, že ide o výdavky kapitoly Ministerstva vnútra SR.

K sociálnym vplyvom

Komisia považuje za potrebné označiť sociálne vplyvy v doložke vybraných vplyvov a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov s ich bližším zhodnotením.

Odôvodnenie: Návrh zákona okrem iného zavádza pre vlastníkov nehnuteľností právo požiadať o zoznam osôb prihlásených na trvalý pobyt alebo prechodný pobyt a navrhuje túto službu spoplatniť správnym poplatkom. Účelom je umožniť vlastníkovi nehnuteľnosti efektívne podať návrh na zrušenie trvalého alebo prechodného pobytu v prípadoch, keď osoba už nemá k nehnuteľnosti žiadny právny vzťah. Taktiež návrh zavádza povinnosť pri hlásení trvalého pobytu vyžadovať súhlas aj druhého rodiča, ak ide o dieťa do 18 rokov zverené na základe rozhodnutia súdu do striedavej osobnej starostlivosti obidvoch rodičov, čím sa sleduje posilnenie právnej istoty a chráni sa záujem dieťaťa. Ďalej sa napr. navrhuje urýchlenie možnosti prihlásenia na trvalý

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

pobyt po nadobudnutí štátneho občianstva SR. Z vyššie uvádzaného vyplýva, že návrh zakladá sociálne vplyvy (pozitívne a negatívne), ktoré je potrebné označiť v bode 9 doložky vybraných vplyvov a ich bližšie zhodnotiť v bode 4.1 (vplyvy na hospodárenie domácností) a v bode 4.2 (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám) analýzy sociálnych vplyvov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia odporúča predkladateľovi v bode 6.1 analýzy odstrániť informácie týkajúce sa aplikačnej služby, na ktorú sa bod 6.1 nevzťahuje a zosúladiť body 6.4.1. až 6.4.3. Ak v bode 6.4.1 predkladateľ vyznačí, že sa nejedná o tento druh konania, nemôže byť v tom prípade ani elektronické, ani v súlade s e-Gov. Táto časť sa berie ako celok. Komisia tiež odporúča upraviť bod 6.6.1., kde predkladateľ vyznačil „nie“, čo však nekorešponduje s obsahom materiálu, ktorý je zameraný práve na úpravu vedenia evidencie údajov.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Komisia po preskúmaní predmetného materiálu súhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu na služby verejnej správy pre občana v doložke vybraných vplyvov a nesúhlasí s vyznačením žiadneho vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe. Komisia predkladateľovi odporúča vyznačiť negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe. Komisia predkladateľovi rovnako navrhuje v bode 7.2.1. konkretizovať výšku správneho poplatku za zavádzanú službu.

Odôvodnenie: Vznik nových povinností pre orgán verejnej správy, ktoré uvádza predkladateľ v bode 7.3.2 analýzy, predpokladá negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Komisia žiada o vyznačenie vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu v doložke vybraných vplyvov a vypracovanie analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Návrh zákona má pozitívny vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Navrhovaná právna úprava posilňuje ochranu rodičovských práv pri rozhodovaní o trvalom pobyte maloletého dieťaťa v prípadoch, keď je dieťa zverené do striedavej osobnej starostlivosti oboch rodičov. Zavedením požiadavky súhlasu oboch zákonných zástupcov pri prihlásení dieťaťa na trvalý pobyt sa posilňuje princíp rovnocenného výkonu rodičovských práv a povinností a predchádza sa jednostranným zásahom jedného rodiča do práv druhého rodiča.

Navrhovaná právna zároveň podporuje rešpektovanie najlepšieho záujmu dieťaťa, keďže rozhodovanie o mieste jeho trvalého pobytu bude výsledkom spoločného rozhodnutia rodičov alebo rozhodnutia príslušného orgánu, ak medzi rodičmi nedôjde k dohode.

Pozitívny vplyv má aj výslovné zohľadnenie osvojeného dieťaťa v ustanoveniach upravujúcich hlásenie pobytu, čím sa zabezpečuje rovnaké právne postavenie osvojených detí s ostatnými deťmi.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie